



РОСКОМНАДЗОР

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ СВЯЗИ,
ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И
МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ
ПО УРАЛЬСКОМУ ФЕДЕРАЛЬНОМУ ОКРУГУ
(Управление Роскомнадзора
по Уральскому федеральному округу)

пр. Ленина, д. 39, а/я 337, Екатеринбург, 620000
Справочная: (343) 359-01-00, факс (343) 359-01-59
E-mail: rsockanc66@rkn.gov.ru, http://66.rkn.gov.ru/

06.04.2015 № 3509-07/66
Красноуральский городской суд
Свердловской области
Жалоба на постановление
по делу б/н от 24.03.2015
3907
08.04.2015 г.

В Красноуральский городской суд
Свердловской области

Через мирового судью судебного
участка № 2 Красноуральского
судебного района Свердловской области

Карпинского ул., д. 16,
г. Красноуральск,
Свердловская область, 624460

Постановлением мирового судьи судебного участка № 2 Красноуральского судебного района Свердловской области от 24.03.2015 производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 13.21 КоАП РФ, в отношении главного редактора газеты "Выбирай – ка! Северный Урал" Степановой Ирины Павловны прекращено в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Управление Роскомнадзора по Уральскому федеральному округу считает указанное постановление мирового судьи незаконным и необоснованным по следующим основаниям.

В соответствии со ст. 2 Закона РФ от 27.12.1991 № 2124-1 "О средствах массовой информации" (далее – Закон «О СМИ») под главным редактором понимается лицо, возглавляющее редакцию (независимо от наименования должности) и принимающее окончательные решения в отношении производства и выпуска средства массовой информации. При этом, в силу ч. 5 ст. 19 Закона «О СМИ» главный редактор представляет редакцию в отношениях с учредителем издателем, распространителем, гражданами, объединениями граждан, предприятиями, учреждениями, организациями, государственными органами, также в суде. Он несет ответственность за выполнение требований, предъявляемых к деятельности средства массовой информации Законом «О СМИ» и другими законодательными актами Российской Федерации. Кроме того, ст. 26 Закона «О СМИ» установлено, что распространение продукции средства массовой информации допускается только после того, как главным редактором дано разрешение на выход в свет.

В соответствии с ч. 1 ст. 6 Закона № 436-ФЗ классификация информационной продукции осуществляется ее производителями и (или) распространителями самостоятельно до начала ее оборота на территории Российской Федерации. Согласно ч.ч. 5, 6 данной статьи классификация фильмов осуществляется в соответствии с требованиями данного Федерального закона и законодательства Российской Федерации о государственной поддержке кинематографии; сведения полученные в результате классификации информационной продукции, указываются ее производителем или распространителем в сопроводительных документах на информационную продукцию и являются основанием для размещения на ней знака

информационной продукции и для ее оборота на территории Российской Федерации. Таким образом, на каждый фильм (в том числе зарубежный), выходящий в эфир на территории Российской Федерации, имеется сопроводительный документ (прокатное удостоверение), содержащий информацию о его классификации в зависимости от возрастной аудитории. Принимая решение о выпуске газеты (в том числе, подписывая номер в печать) должностное лицо - главный редактор газеты "Выбирай - ка! Северный Урал" Степанова И.П. должна была проконтролировать соблюдение требований, предъявляемых к размещенным материалам.

Кроме того, государственный регистр фильмов, в котором имеются сведения, содержащиеся в прокатных удостоверениях фильмов, в т.ч. художественных фильмов «Игра смерти», «Универсальный солдат 3 : Возрождение», «Ниндзя - убийца», «Интимный места» находится в открытом доступе на сайте Министерства культуры Российской Федерации (<http://mkrf.ru/registr/>).

Таким образом, главный редактор газеты "Выбирай - ка! Северный Урал" Степанова И.П., ответственный за выпуск газеты "Выбирай - ка! Северный Урал" № 03 (405) от 14.01.2015, в нарушение требований ч. 4 ст. 12 ФЗ от 29.12.2010 № 436-ФЗ опубликовал в газете программу телепередач, в которой знаки информационной продукции художественных фильмов фильмов «Игра смерти», «Универсальный солдат 3 : Возрождение», «Ниндзя - убийца», «Интимный места» отсутствуют.

Довод мирового судьи о том, что отсутствие знаков информационной продукции художественных фильмов в опубликованной программе телепередач само по себе не является информацией, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей, перечень которой дан в ст. 5 ФЗ от 29.12.2010 № 436-ФЗ, считаем несостоятельным.

Так, согласно п. 7 ст. 2 ФЗ от 29.12.2010 № 436-ФЗ под информацией, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей понимается информация (в том числе содержащаяся в информационной продукции для детей), распространение которой среди детей запрещено или ограничено в соответствии с указанным Федеральным законом.

При этом, информационная продукция для детей в силу п. 6 ст. 2 ФЗ от 29.12.2010 № 436-ФЗ – это информационная продукция, соответствующая по тематике, содержанию и художественному оформлению физическому, психическому, духовному и нравственному развитию детей.

В свою очередь под знаком информационной продукцией понимается – графическое и (или) текстовое обозначение информационной продукции в соответствии с классификацией информационной продукции, проводимой по следующим категориям информационной продукции:

- информационная продукция для детей, не достигших возраста шести лет;
- информационная продукция для детей, достигших возраста шести лет;
- информационная продукция для детей, достигших возраста двенадцати лет;
- информационная продукция для детей, достигших возраста шестнадцати лет;
- информационная продукция, запрещенная для детей.

Исходя из положений ФЗ от 29.12.2010 № 436-ФЗ, устанавливается не только требования к информационной продукции, но и к ее маркировке.

Таким образом, в целях обеспечения информационной безопасности детей устанавливаются нормативы распространения печатной продукции, аудио- и видеопродукции, иной продукции, которые могут оказать вредное влияние на

состояние физического или психического здоровья детей и (или) вызвать нарушения их нравственного, духовного, психического, физического или социального развития, в том числе посредством формирования у них искаженных социальных ориентаций и установок, провоцирования детей на потенциально опасные поступки, акты агрессии, жестокости, насилия или иные антиобщественные действия (в том числе уголовно наказуемые деяния), внушения им патологического страха и ужаса либо стимулирования преждевременного интереса детей к сексу и раннего начала ими половой жизни.

Вместе с тем, согласно прокатным удостоверениям художественных фильмов «Игра смерти», «Универсальный солдат 3 : Возрождение», «Ниндзя - убийца», «Интимный места» возрастное ограничение предусмотрено «16+» и «18+».

В соответствии со ст. 10 ФЗ от 29.12.2010 № 436-ФЗ к допускаемой к обороту информационной продукции для детей, достигших возраста 16 лет, может быть отнесена информационная продукция, предусмотренная ст. 9 указанного Федерального закона, а также информационная продукция, содержащая оправданные ее жанром и (или) сюжетом):

1) изображение или описание несчастного случая, аварии, катастрофы, заболевания, смерти без натуралистического показа их последствий, которые могут вызывать у детей страх, ужас и панику;

2) изображение или описание жестокости и (или) насилия (за исключением сексуального насилия) без натуралистического показа процесса лишения жизни или нанесения увечий при условии, что выражается сострадание к жертве и (или) отрицательное, осуждающее отношение к жестокости, насилию (за исключением насилия, применяемого в случаях защиты прав граждан и охраняемых законом интересов общества или государства);

3) информация о наркотических средствах или о психотропных и (или) об одурманивающих веществах (без их демонстрации), об опасных последствиях их потребления с демонстрацией таких случаев при условии, что выражается отрицательное или осуждающее отношение к потреблению таких средств или веществ и содержится указание на опасность их потребления;

4) отдельные бранные слова и (или) выражения, не относящиеся к нецензурной брани;

5) не эксплуатирующие интереса к сексу и не носящие оскорбительного характера изображение или описание половых отношений между мужчиной и женщиной, за исключением изображения или описания действий сексуального характера.

Таким образом, ввиду наличия в указанных фильмах вышеизложенных признаков, оборот информационной продукции детям, не достигшим возраста 16 лет, ограничен. А отсутствие соответствующей маркировки влечет доступность информационной продукции для детей любых возрастов и может повлечь неблагоприятные последствия. С целью их недопущения и предусмотрен определенный порядок распространения среди детей продукции средства массовой информации, одним из составляющей которого и является маркировка программ телепередач.

В ч. 4 ст. 12 ФЗ от 29.12.2010 № 436-ФЗ предусмотрено требование, согласно которому знак информационной продукции должен быть размещен в публикуемых программах телепередач, т.е. у каждой телепередачи (программы, фильма и т.д.), за

исключением телепрограмм, телепередач, транслируемых в эфире без предварительной записи, то есть в прямом эфире (п. 2 ч. 4 ст. 11).

Следовательно, довод мирового судьи, что знак информационной продукции не обладает признаками информации, перечисленной в ст. 5 Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» считаем необоснованным.

Таким образом, вывод мирового судьи об отсутствии в действиях главного редактора Степановой И.П. состава административного правонарушения считаем необоснованным.

Поскольку согласно ч. 9 ст. 2, ч. 5 ст. 19, ст. 60 Закона «О СМИ» главный редактор принимает окончательные решения в отношении производства и выпуска средства массовой информации, то указанное должностное лицо несет ответственность за выполнение требований, предъявляемых Законом «О СМИ», а также иными законодательными актами к деятельности средства массовой информации, в том числе положениями Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию".

На основании изложенного, прошу постановление мирового судьи судебного участка № 2 Краснотуринского района Свердловской области от 24.03.2014 по делу № 5-249/2014 отменить и вернуть дело на новое рассмотрение.

- Приложение:
1. Копия постановления мирового судьи судебного участка № 2 Краснотуринского района Свердловской области от 24.03.2015 на 3 л. в 1 экз.;
 2. Копия жалобы на постановление мирового судьи по делу от 24.03.2015 на 4 л. в 1 экз.
 3. Копия доверенности № 13 на Е.В. Щербина на 2 л. в 1 экз.

Представитель
По доверенности



Е.В. Щербина