



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КРАСНОЯРСКОМУ КРАЮ

РЕШЕНИЕ №177

"11" января 2008 года

г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе: Председателя Комиссии – О.П.Харченко, членов Комиссии – Я.Ю. Бычковой, А.В.Вашуриной, М.Я.Кофмана, представителя ГУВД Красноярского края, рассмотрев жалобу ООО «Редакция газеты «Красноярский рабочий» (660075, г.Красноярск, ул. Республики, 51), на действия конкурсной комиссии Управления делами администрации Красноярского края, установила следующее.

В адрес Красноярского УФАС России поступила жалоба ООО «Редакция газеты «Красноярский рабочий» на действия конкурсной комиссии открытого конкурса на оказание услуг по официальному опубликованию в 2008 году законов края и иных нормативных правовых актов высших органов государственной власти Красноярского края, касающихся вопросов защиты прав и свобод человека и гражданина, либо по своему содержанию нуждающихся в срочном опубликовании.

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями ст.58 Федерального Закона «С размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) и подана в срок, установленный п.2.ст.57 Закона о размещении заказов. В связи с этим жалоба была принята Красноярским УФАС России к рассмотрению.

Красноярским УФАС России в адрес государственного заказчика – Управления делами администрации Красноярского края, конкурсной комиссии, подателя жалобы были направлены уведомления о содержании жалобы и сообщение о месте и времени ее рассмотрения.

Государственному заказчику, конкурсной комиссии было предложено представить в адрес управления копии материалов и пояснения, необходимые для рассмотрения жалобы.

На заседание Комиссии по рассмотрению жалобы явились:

- представители подателя жалобы: В.Е.Павловский, Панасенко Г.З. (доверенность от 28.12.2007),

- представители государственного заказчика: Горбачев К.А. (доверенность №448 от 09.01.2008), Сиротина И.А. (доверенность №449 от 09.01.2008),

- представители конкурсной комиссии: Горбачев К.А. (доверенность №32-6 от 10.01.2008), Сиротина И.А. (доверенность №32-7 от 10.01.2008).

Содержание жалобы:

Управлением делами администрации Красноярского края был проведен конкурс на оказание услуг по официальному опубликованию в 2008 году законов края и иных нормативных правовых актов высших органов государственной власти Красноярского края, касающихся вопросов защиты прав и свобод человека и гражданина, либо по своему содержанию нуждающихся в срочном опубликовании.

В конкурсе участвовали ООО "Редакция газеты "Красноярский рабочий" и ООО "И "Вечерний Красноярск".

Предмет конкурса содержит критерии, которому должно отвечать периодическое печатное издание - наибольшая доступность издания для всех категорий граждан нашего края и оперативность подачи информации. Это может быть достигнуто только в том случае, если газета имеет наибольший тираж, распространяется по всему Красноярскому краю, как в розницу, так и по подписке, причем подписка является наиболее предпочтительной формой, так как обеспечивает доставку в труднодоступные районы края, и выпускается с наибольшей периодичностью.

Периодичность издания - не менее 3-х раз в неделю как обязательное условие для заявителей конкурса заложена в Технических требованиях (Приложение №1 к информационной карте). Это требование также подтверждается письмом Управления делами Администрации Красноярского края № 32-2275 от 6 декабря 2007 года, направленным на запрос Издательско-полиграфического центра "СИБФАСТ".

Указанному критерию из числа участников соответствует только газета "Красноярский рабочий", выходящая 4 раза в неделю.

ООО "ИД "Вечерний Красноярск" представило на конкурс газету "Краевой вестник - приложение к газете "Вечерний Красноярск", периодичность выпуска которой не соответствует требованиям, указанным в Технических требованиях конкурсной документации, так как газета не выходит указанной периодичностью. Доказательством этого являются номера газеты "Краевой Вестник - приложение к газете "Вечерний Красноярск" за 2007 год. Ко дню проведения конкурса вышло 114 номеров этой газеты, тогда как по условиям конкурса к этому времени с периодичностью 3 раза в неделю их должно быть не менее 147.

Таким образом, заявка ООО "ИД "Вечерний Красноярск" должна была быть отклонена уже по этой причине. Но конкурсной комиссией ООО "ИД "Вечерний Красноярск" было допущено к участию в конкурсе и признано победителем конкурса.

Условие, которое выигравший конкурс участник предложил по сроку оказания услуг - через 1-2 дня после поступления от заказчика, не выполнимо при выпуске газеты 3 раза в неделю. (Для примера: получив заявку в пятницу, газету необходимо выпустить уже в воскресенье, получив заявку в понедельник - в среду, во вторник - в четверг, в среду - в пятницу, в четверг - в субботу. Отсюда вывод: срок оказания услуг при периодичности выпуска газеты 3 раза в неделю - не соответствует действительности).

Конкурсной комиссией предложенный срок ООО "ИД "Вечерний Красноярск" был оценен в 40 баллов, что позволило обществу выиграть конкурс.

Стоимость одного квадратного сантиметра газетной площади 7 рублей, предложенная ООО "ИД "Вечерний Красноярск", является демпинговой ценой. Услуги полиграфического предприятия, стоимость газетной бумаги и расходы на распространение газеты не смогут покрыть затраты заявителя.

К тому же газета, выигравшая конкурс, не всегда выпускается и распространяется самостоятельно, а является вкладным в другое печатное издание, а потому, покупая её, граждане вынуждены в нагрузку приобретать одновременно и газету "Вечерний Красноярск", содержание и социальная направленность которой не соответствует теме проведённого конкурса. И такой совместный выпуск официальной газеты, выигравшей конкурс, с любой другой газетой, в том числе газетой "Вечерний Красноярск", является просто грубым нарушением законодательства о средствах массовой информации. Газета с зарегистрированным названием, в котором присутствует слов "Приложение", вводит читателя в заблуждение. Любое периодическое печатное издание является самостоятельным в силу закона и не может быть приложением к другому печатному изданию.

Сравнение предложенных заявителями условий исполнения контракт позволяет сделать вывод, что наиболее доступно и оперативно может донести информацию до населения именно газе:

выше, чем у "Краевого вестника". Распространяется она как по подписке по всему краю, так и в розницу. Выходит периодичностью 4 раза в неделю, но для конкурса сразу было предложено выходить 5 раз в неделю при заключении государственного контракта. Несмотря на предложенные условия исполнения контракта ООО "Редакция газеты "Красноярский рабочий", победителем конкурса было признано ООО "ИД "Вечерний Красноярск".

Государственным заказчиком были представлены следующие пояснения.

В конкурсной документации открытого конкурса установлено требование к предмету закупки - периодичность издания, предлагаемого участником открытого конкурса для опубликования актов, должна составлять не менее 3-х раз в неделю.

Заявка на участие в открытом конкурсе, поданная ООО «Издательский дом «Вечерний Красноярск», соответствует требованиям конкурсной документации в части периодичности издания, поскольку содержит предложение об опубликовании актов в газете «Краевой вестник - приложение к газете «Вечерний Красноярск», периодичность издания которой, как указано в самой заявке, составляет 3 раза в неделю.

На момент вскрытия 18.12.2007 г. конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе газета «Краевой вестник - приложение к газете «Вечерний Красноярск» выходила 3 раза в неделю, о чем указывалось в выходных данных каждого выпуска данного периодического печатного издания.

Недовыпуск в течение 2007 года номеров газеты «Краевой вестник -приложение к газете «Вечерний Красноярск», о котором указывает податель жалобы, не свидетельствует о несоблюдении ООО «Издательский дом «Вечерний Красноярск» требований конкурсной документации в части периодичности издания, поскольку установление фактической периодичности выпуска печатного издания в компетенцию конкурсной комиссии Управления делами не входит и не может являться в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон) основанием к отказу в допуске к участию в открытом конкурсе.

Предложение ООО «Издательский дом «Вечерний Красноярск» об опубликовании актов не позднее 2-х дней с момента поступления от заказчика также соответствует требованиям конкурсной документации по сроку опубликования актов (не позднее 3-х дней с момента поступления актов исполнителю).

В части 1 статьи 12 Федерального закона установлены основания, по которым конкурсная комиссия не допускает участника размещения заказа к участию в открытом конкурсе. Одним из таких оснований является несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации (пункт 4 части 1 статьи 12 Федерального закона). Отказ в допуске к участию в торгах по иным основаниям, кроме указанных в части 1 статьи 1 Федерального закона случаев, не допускается.

В связи с тем, что заявка ООО «Издательский дом «Вечерний Красноярск» соответствовала требованиям конкурсной документации по периодичности издания и сроку опубликования актов, конкурсной комиссией Управления делами принято решение о допуске ООО «Издательский дом «Вечерний Красноярск» к конкурсу и признании его участником конкурса. Другим участником конкурса признано ООО «Редакция газеты «Красноярский рабочий» (протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 19.12.2007 № 52/2-07).

В ходе оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе (протокол оценки сопоставления заявок от 19.12.2007 № 52/3-07) конкурсной комиссией установлено, что ООО «Редакция газеты «Красноярский рабочий» предложены лучшие условия исполне-

издания, нежели указанные в заявке ООО «Издательский дом «Вечерний Красноярск». Поэтому заявка ООО «Редакция газеты «Красноярский рабочий» по критерию «качество услуг» оценена в максимальное возможное количество баллов - 20; заявка ООО «Издательский дом «Вечерний Красноярск» оценена по названному критерию в 10 баллов. По критериям «цена оказания услуг» и «срок оказания услуг» лучшие условия исполнения контракта предложены ООО «Издательский дом «Вечерний Красноярск» и оценены конкурсной комиссией по 40 баллов каждый соответственно. Заявка ООО «Редакция газеты «Красноярский рабочий» оценена по критерию «цена оказания услуг» в 21 балл, по критерию «срок оказания услуг» - в 27 баллов. Сумма баллов у ООО «Издательский дом «Вечерний Красноярск» составила 90 баллов, у ООО «Редакция газеты «Красноярский рабочий» 68 баллов. На основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе конкурсной комиссией принято решение присвоить следующие порядковые номера заявкам по мере уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения контракта: 1-й порядковый номер - ООО «Издательский дом «Вечерний Красноярск», 2-й порядковый номер - ООО «Редакция газеты «Красноярский рабочий» и признать ООО «Издательский дом «Вечерний Красноярск» победителем открытого конкурса.

На основании изложенного, конкурсной комиссией Управления делами администрации Красноярского края решение о признании ООО «Издательский дом «Вечерний Красноярск» победителем конкурса принято в соответствии с требованиями Федерального закона.

Рассмотрев жалобу, материалы, представленные государственным заказчиком, конкурсной комиссией, выслушав пояснения представителя подателя жалобы, представителей государственного заказчика и конкурсной комиссии, проведя внеплановую проверку, Комиссия Красноярского УФАС России установила следующее.

Государственным заказчиком – управлением делами администрации Красноярского края были совершены действия по размещению заказа на оказание услуг по официальному опубликованию в 2008 году законов края и иных нормативных правовых актов высших органов государственной власти Красноярского края, касающихся вопросов защиты прав и свобод человека и гражданина, либо по своему содержанию нуждающихся в срочном опубликовании путем проведения открытого конкурса (далее - Конкурс).

Статьей 21 Закона о размещении заказов установлено требование к государственному заказчику о размещении извещения о проведении открытого конкурса, а также требование содержанию такого извещения.

В извещении о проведении Конкурса определены наименование заказчика, его местонахождение, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона; предмет государственного контракта, место оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, срок, место и порядок предоставления конкурсной документации, официальный сайт размещения конкурсной документации, место, дата и время проведения конкурса.

Согласно пункту 4 части 4 статьи 21 Закона о размещении заказов извещение о проведении открытого конкурса должно содержать сведения о предмете государственного контракта с указанием объема оказываемых услуг. Следовательно, объем требующихся государственному заказчику услуг входит в предмет государственного контракта, т.е. является предметом государственного контракта.

Извещение о проведении Конкурса сведений о предмете государственного контракта с указанием объема оказываемых услуг не содержит. Таким образом, государственный

заказчиком, требования пункта 4 части 4 статьи 21, были нарушены – предмет государственного контракта в части объема оказываемых услуг в извещении не определен.

Статьей 22 Закона о размещении заказов установлены требования к содержанию конкурсной документации. Требование об указании в конкурсной документации предмета государственного контракта с указанием объема оказываемых услуг статьей 22 Закона о размещении заказов не установлено. Таким образом, указание в конкурсной документации предмета государственного контракта является правом государственного заказчика.

Конкурсная документация Конкурса сведений о предмете государственного контракта с указанием объема оказываемых услуг не содержит.

Исходя из содержания главы 2 «документами» открытого конкурса, содержащими все требования и сведения о проводящемся конкурсе, являются извещение о проведении конкурса и конкурсная документация.

Таким образом, отсутствие в извещении о проведении Конкурса и конкурсной документации сведений о предмете государственного контракта с указанием объема оказываемых услуг, свидетельствует о том, что государственным заказчиком предмет государственного контракта не определен.

В соответствии с частью 2 статьи 22 Закона о размещении заказов конкурсная документация должна содержать требования, установленные заказчиком, к качеству, техническим характеристикам услуг, связанные с определением соответствия оказываемых услуг потребностям заказчика.

Конкурсная документация Конкурса требований к качеству требуемых услуг не содержит.

Конкурсной документацией определены следующие технические требования к предмету закупки:

- опубликование актов в общекраевой общественно-политической газете;
- территория распространения газеты: Красноярский край;
- средне-разовый тираж газеты: не менее 10 тысяч экземпляров;
- формат газеты: А 2, А 3;
- периодичность издания: не менее 3-х раз в неделю;

-бесплатное размещение официальных сообщений пресс-служб Губернатора Красноярского края, Совета администрации Красноярского края, других органов исполнительной власти Красноярского края в объеме не менее 3 тыс. см² газетной площади в неделю.

Определение государственным заказчиком такого технического требования как «бесплатное размещение официальных сообщений пресс-служб Губернатора Красноярского края, Совета администрации Красноярского края, других органов исполнительной власти Красноярского края в объеме не менее 3 тыс. см² газетной площади в неделю» является неправомерным в связи со следующим.

1). Согласно иным техническим требованиям к предмету закупки – опубликовании нормативно-правовых актов, такие технические требования по своей сути являются характеристиками периодического издания, в котором нормативно-правовые акты должны публиковаться, наличие у периодического издания которых позволит максимально достичь цели опубликования нормативно-правовых актов. Рассматриваемое требование характеристикой периодического издания не является, на достижение цели опубликования нормативно-правовых актов не влияет. Следовательно, рассматриваемое требование техническим требованием не является.

2). Согласно извещению о проведении Конкурса и конкурсной документации Конкурса качество предмета конкурса определено опубликование нормативно-правовых актов высших органов государственной власти Красноярского края. Официальные сообщения пресс-служб органов исполнительной власти Красноярского края нормативно-правовыми актами не являются. Соответственно опубликование официальных сообщений не относятся и не могут относиться к «предмету закупки».

3). Победителем конкурса в рамках исполнения обязательств по государственному контракту должны будут публиковаться как нормативные акты органов власти Красноярского края, так и официальные сообщения органов исполнительной власти Красноярского края. Таким образом, опубликование официальных сообщений исполнительной власти Красноярского края относится к предмету Конкурса.

Исходя из статей 3, 5, 10 Закона о размещении заказов следует, что предметом конкурса могут быть исключительно потребности государственных заказчиков, обеспечиваемых за счет средств соответствующего бюджета. Как следует из формулировки рассматриваемого технического требования, размещение официальных сообщений за счет средств бюджета Красноярского края не обеспечивается, следовательно, потребностями государственного заказчика не является, в связи с чем не может размещаться на конкурсной основе.

4). Безвозмездность размещения официальных сообщений, является, по своей сути, дарением периодическим изданием государственному заказчику. Таким образом, рассматриваемое техническое требование является требованием к участнику размещения заказа. В соответствии с частью 2.1 статьи 22 Закона о размещении заказов включать в конкурсную документацию в форме требований к техническим характеристикам услуг требования к участнику размещения заказа не допускается.

5). Исходя из цены 1 кв.см, установленного извещением о проведении Конкурса, а также требования к объему газетной площади, необходимой для опубликования официальных сообщений, стоимость публикации таких сообщений составляет 3 120 000 рублей (3000 кв.см в неделю * 52 недели * 20 рублей). Начальная (максимальная) цена контракта – 9 600 000 рублей. Таким образом, безвозмездные публикации могут составлять более 30% стоимости государственного контракта. Не все участники размещения заказа, имеющие возможность и намерения осуществлять возмездное опубликование нормативно-правовых актов, могут иметь возможность осуществлять опубликование официальных сообщений в требуемом объеме за счет собственных средств. Таким образом, рассматриваемое техническое требование могло привести к ограничению количества участников размещения заказа. Следовательно такое требование является ограничивающим допуск к участию в конкурсе. Установление требований, ведущих к ограничению доступа к участию в торгах, запрещено статьей 17 Федерального Закона «О защите конкуренции» и является основанием для признания торгов недействительными.

Информационной картой конкурсной документации Конкурса установлена начальная (максимальная) цена контракта – 9 600 000 рублей, а также указано, что «цена за 1 кв.см не должна превышать 20 рублей». Исходя из содержания информационной карты и пояснений представителей государственного заказчика следует, что в размере 20 рублей государственным заказчиком установлена цена 1 кв.см печатной площади газеты.

Пунктом 4.1 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов установлен исчерпывающий перечень случаев установления в конкурсной документации начальной (максимальной) цены государственного контракта и начальной (максимальной) цены единицы услуги. Оказание услуг по опубликованию каких-либо текстов в указанный перечень не входит.

Таким образом, пункт 4.1 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов государственным заказчиком при разработке конкурсной документации Конкурса соблюден не был.

Согласно пункту 15 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов конкурсная документация должна содержать порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе. Согласно статье 28 Закона о размещении заказов в соответствии с порядком оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией осуществляется выбор лучших условий исполнения контракта – победителя конкурса и лица, предложившего вторые по выгодности условия исполнения контракта. Также, на основании проведенной в соответствии с порядком оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, конкурсной комиссией должны быть присвоены номера всем участникам конкурса в зависимости от выгоды предложенных ими условий исполнения государственного контракта. Следовательно, порядок оценки и сопоставления конкурсных заявок, содержащийся в конкурсной документации, должен позволить конкурсной комиссии исполнить вышеуказанную функцию.

Пунктом 23 конкурсной документации Конкурса государственным заказчиком установлен следующий порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе:

«Оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе осуществляются конкурсной комиссией в целях выявления лучших условий исполнения государственного контракта в соответствии с критериями и в порядке, которые установлены конкурсной документацией.

Для определения лучших условий исполнения контракта, предложенных в заявках на участие в конкурсе, конкурсная комиссия оценивает заявки на участие в конкурсе по 100 балльной системе, совокупная значимость которых составляет 100 (сто) процентов, и сопоставляет такие заявки в соответствии с указанными ниже критериями, указанными в конкурсной документации:

- цена оказания услуг (стоимость 1 см² печатной площади газеты) – 40 баллов (40%);
- срок оказания услуг (наименьший предложенный срок оказания услуг) – 40 баллов (40%);
- качество услуг (наименование и территория распространения газеты, средне-разовый тираж, формат газеты, периодичность издания) - 20 баллов (20%)».

Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, содержащийся в конкурсной документации, не позволяет установить лучшие условия исполнения государственного контракта по критерию «качество услуг», следовательно, не позволяет определить лучшие условия исполнения контракта по совокупности критериев, т.е. не позволяет определить победителя, а также не позволяет определить вторые по выгодности условия исполнения контракта. Таким образом, рассматриваемый порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе не является порядком оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе в том содержании, которое определяется статьей 28 Закона о размещении заказов.

Таким образом, государственным заказчиком нарушены требования пункта 15 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов.

Согласно пункту 14 части 4 статьи 28 Закона о размещении заказов конкурсная документация должна содержать критерии оценки заявок на участие в конкурсе, устанавливаемые в соответствии с частью 4 статьи 28 указанного закона.

Частью 4 статьи 28 Закона о размещении заказов установлен исчерпывающий перечень критериев оценки заявок на участие в конкурсе, а также исчерпывающий перечень случаев установления критерия «цена единицы услуги».

Конкурсной документацией в качестве критериев оценки установлены: цена оказанных услуг (стоимость 1 кв.см печатной площади газеты), срок оказания услуг (наименьший предложенный срок оказания услуг), качество услуг (наименование и территория распространения газеты, средне-разовый тираж, формат газеты, периодичность издания).

Таким образом, в нарушение требований пункта 14 части 4 статьи 22, части 4 статьи 28 Закона о размещении заказов государственным заказчиком установлен критерий «цена оказания услуг (стоимость 1 кв.см печатной площади газеты)».

Согласно данным на заседании Комиссии Красноярского УФАС России представителем государственного заказчика пояснениям содержанием критерия «качество услуг» в части наименования и территории распространения газеты является наименование газеты – общественно-политическая и территория ее (газеты) распространения.

В связи с этим Комиссия Красноярского УФАС России отмечает, что содержание критерия «качество услуг», данное конкурсной документацией - наименование и территория распространения газеты, средне-разовый тираж, формат газеты, периодичность издания, являющееся критерием отбора победителя конкурса, является одновременно параметром ограничения отбора участников размещения заказа - техническими требованиями к предмету закупки (кроме бесплатного размещения официальных сообщений...), установленными конкурсной документацией.

Согласно пункту 1 части 4 статьи 22, статье 25 для участия в конкурсе участником размещения заказа подается конкурсная заявка, подготовленная в соответствии с требованиями конкурсной документации и содержащая сведения и документы, перечисленные в части 3 статьи 25 Закона о размещении заказов, в т.ч. условия исполнения государственного контракта, являющиеся критериями оценки.

Согласно конкурсной документации Конкурса заявка участника размещения заказа должна содержать документы и сведения, перечисленные в п.10 конкурсной документации, в т.ч.:

- таблицу цен;
- предложение по срокам оказания услуг;
- предложение о качестве услуг,

подготовленные в соответствии с приложениями №№3,4,5 к заявке на участие в конкурсе соответственно.

Согласно таблице цен участник размещения заказа должен указать цену 1 кв.см печатной площади газеты с учетом всех расходов. Предложение по срокам оказания услуг должно содержать предлагаемые участником размещения заказа сроки опубликования акта с момент поступления актов исполнителю. Предложение участника размещения заказа о качестве услуг является представлением данных о наименовании газеты, территории ее распространения, средне-разовом тираже, формате газеты, периодичности издания.

Как следует из протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открыто конкурсе от 18.12.2007 №52/1-07, в конкурсе приняли участие 2 участника размещения заказа: ООО «Редакция газеты «Красноярский рабочий», ООО «Издательский дом «Вечерний Красноярск».

Участниками размещения заказа были представлены конкурсные заявки, содержащие следующие условия исполнения контракта, являющиеся критериями оценки (согласно копиям заявок, представленным в адрес Красноярского УФАС России государственным заказчиком):

| | | |
|--|---|---|
| | ООО «Издательский дом «Вечерний Красноярск» | ООО «Редакция газеты «Красноярский рабочий» |
|--|---|---|

| | | |
|-------------------------------|--|---|
| Цена 1 кв.см печатной площади | 7 рублей | 13,5 рублей |
| Сроки оказания услуг | Не позднее 2х календарных дней с момента поступления актов | Не позднее 3х календарных дней с момента поступления актов исполнителю Опубликование срочных актов – в течение 1-2х дней |
| Наименование газеты | «Краевой вестник – приложение к газете «Вечерний Красноярск» | «Красноярский рабочий» |
| Территория распространения | Красноярский край | Красноярский край |
| Средне-разовый тираж | 13000 | 16263 экземпляров |
| Формат газеты | A3 | A3 |
| Периодичность издания | 3 раза в неделю | 4 раза в неделю (вт., чт., пт., сб.) При заключении государственного контракта 5 раз в неделю (вт., ср., чт., пт., сб.) |

В соответствии с требованиями статьи 27 Закона о размещении заказов конкурсная комиссия обязана осуществлять рассмотрение конкурсных заявок на предмет соответствия требованиям конкурсной документации. На основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе комиссией должно приниматься решение либо о допуске к участию в конкурсе участника размещения заказа, либо об отказе ему (участнику) в допуске. Отказ в допуске к участию в конкурсе должен осуществляться по основаниям, прямо перечисленным в части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов.

Исходя из оснований отказа участнику размещения заказов в допуске к участию в конкурсе, перечисленных в части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов, конкурсная комиссия должна проверять конкурсную заявку:

- 1) на наличие/отсутствие документов, определенных частью 3 статьи 25 Закона о размещении заказов;
- 2) на наличие/отсутствие в указанных документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа или об услугах, на оказание которых размещается заказ;
- 3) на соответствие/несоответствие участников размещения заказа требованиям установленным статьей 11 Закона о размещении заказов;
- 4) на соответствие/несоответствие заявки требованиям конкурсной документации.

Таким образом, в обязанности конкурсной комиссии входит проверка конкурсных заявок на предмет наличия недостоверных сведений о предлагаемых участником размещения заказ услуг.

Исходя из конкурсных предложений участниками размещения заказа предлагаются следующие услуги:

- ООО «Издательский дом «Вечерний Красноярск» - опубликование в срок не позднее 2 календарных дней с момента поступления нормативно-правовых актов органов власти Красноярского края в газете «Краевой вестник – приложение к газете «Вечерний Красноярск» выходящей 3 раза в неделю тиражом 13000 экземпляров в формате A3;

- ООО «Редакция газеты «Красноярский рабочий» - опубликование в срок не позднее 3 календарных дней (срочных – 1-2 дня) с момента поступления нормативно-правовых актов органов власти Красноярского края в газете «Красноярский рабочий», выходящей 5 раз в неделю тиражом 16263 экземпляра в формате А3.

Выход газеты «Красноярский рабочий» 5 раз в неделю позволяет обеспечить опубликование нормативно-правовых актов в срок, не превышающий 3 календарных дня, с момента их (актов) поступления в адрес ООО «Редакция газеты «Красноярский рабочий» ($7:5 = 1,4$), а также позволяет обеспечить опубликование срочных актов в срок, не превышающий 2 календарных дня с момента их (актов) поступления в адрес общества.

Таким образом, ООО «Редакция газеты «Красноярский рабочий» была предложена услуга, которая обществом может быть оказана, т.е. конкурсная заявка общества содержала достоверные сведения о предлагаемой услуге.

Выход газеты «Краевой вестник – приложение к газете «Вечерний Красноярск» 3 раза в неделю не позволяет обеспечить опубликование нормативно-правовых актов в срок, не превышающий 2 календарных дня, с момента их (актов) поступления в адрес ООО «Издательский дом «Вечерний Красноярск» ($7:3 = 2,3$).

Таким образом, ООО «Издательский дом «Вечерний Красноярск» была предложена услуга, которая обществом оказана быть не может, т.е. конкурсная заявка общества содержала недостоверные сведения о предлагаемой услуге.

Содержание в конкурсной заявке недостоверных сведений об услуге, на оказание которой размещается заказ, является в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов, безусловным основанием для принятия конкурсной комиссией решения об отказе в допуске к участию в конкурсе участника размещения заказа, конкурсная заявка которого содержала такие недостоверные сведения.

Конкурсной комиссией, согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 19.12.2007 №52/2-07, было принято решение о допуске к участию в конкурсе обоих участников размещения заказа - ООО «Редакция газеты «Красноярский рабочий» и ООО «Издательский дом «Вечерний Красноярск».

Принятие конкурсной комиссией решения о допуске к участию в конкурсе и признании участником конкурса ООО «Издательский дом «Вечерний Красноярск», конкурсная заявка которого содержала недостоверные сведения об услуге, является нарушением требований статьи 27, части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов.

Таким образом, открытый конкурс на оказание услуг по официальном опубликованию в 2008 году законов края и иных нормативных правовых актов высших органов государственной власти Красноярского края, касающихся вопросов защиты прав и свобод человека и гражданина, либо по своему содержанию нуждающихся в срочном опубликовании, был проведен с нарушениям Закона о размещении заказов, допущенным государственным заказчиком и конкурсной комиссией.

Дополнительно, Комиссия Красноярского УФАС России отмечает следующие допущенные нарушения.

Государственному заказчику частью 4 статьи 25 Закона о размещении заказов запрещено требовать от участников размещения заказа документы и сведения, не указанные части 3 статьи 25 Закона о размещении заказов.

Конкурсной документацией (п.10) установлено требование о предоставлении участниками размещения заказа сведений об отсутствии задолженности по налогам и сборам, также сведения о репутации (непроведении процедуры банкротства, ликвидации, и приостановлении деятельности). Указанные сведения в части 3 статьи 25 Закона о размещении

заказов отсутствуют. Установление государственным заказчиком требования о предоставлении участниками размещения заказа таких сведений является нарушением частей 3,4 статьи 25 Закона о размещении заказов.

В соответствии с частью 2 статьи 24 Закона о размещении заказов в случае подготовки заказчиком ответа на поступивший запрос о разъяснении положений конкурсной документации, такой ответ (разъяснения положений конкурсной документации) должен быть размещен заказчиком на официальном сайте.

Государственным заказчиком на запрос ИПЦ «СИБФАСТ» было подготовлено разъяснение положений конкурсной документации от 06.12.2007 №32-2275, которое, в нарушение требований части 2 статьи 24 Закона о размещении заказов, на официальном сайте размещено не было.

Частью 5 статьи 26 Закона о размещении заказов установлены требования к содержанию протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, согласно которым протокол, в т.ч., должен содержать условия исполнения государственного контракта, содержащиеся в заявках на участие в конкурсе и являющиеся критериями оценки заявок. В нарушение указанного требования протокол вскрытия конвертов 18.12.2007 №52/1-07 условий исполнения государственного контракта, предлагаемых участниками размещения заказа в конкурсных заявках и являющихся критериями оценки, не содержит.

Согласно части 2 статьи 28 Закона о размещении заказов оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе должна осуществляться конкурсной комиссией в порядке, установленном конкурсной документацией.

В соответствии с частью 7 статьи 28, частью 7 статьи 65 Закона о размещении заказов до установления порядка оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе Правительством Российской Федерации, право установления порядка оценки предоставлено государственному заказчику.

Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе государственным заказчиком установлен в п.23 конкурсной документации.

Согласно протоколу оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе от 19.12.2007 №52/3-07 конкурсной комиссией при проведении оценки по критерию «срок оказания услуг» были применены следующие формулы:

Коэффициент перерасчета = срок участника / минимально предложенный срок;

Количество баллов = максимальное количество баллов / коэффициент перерасчета;

по критерию «цена контракта»:

Коэффициент перерасчета = цена участника / минимально предложенная цена;

Количество баллов = максимальное количество баллов / коэффициент перерасчета.

Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, установленный государственным заказчиком, указанных формул не содержит.

Право осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в конкурсе в соответствии с порядком, отсутствующим в конкурсной документации, в т.ч. право самостоятельного определения порядка оценки, Законом о размещении заказов конкурсной комиссией не предоставлено.

Таким образом, проведение конкурсной комиссией оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе в порядке, не установленном конкурсной документацией; является нарушением части 2 статьи 28 Закона о размещении заказов.

На основании изложенного, в результате проведенной внеплановой проверки, руководствуясь ч.6 ст.60, ч.4, ч.5, ч.9 ст.17 Федерального Закона «О размещении заказов на

поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Красноярского УФАС России решила:


1. Признать жалобу ООО «Редакция газеты «Красноярский рабочий» на конкурсно-комиссии открытого конкурса на оказание услуг по официальному опубликованию в 2008 году законом края и иных нормативных правовых актов высших органов государственной власти Красноярского края, касающихся вопросов защиты прав и свобод человека и гражданина, либо по своему содержанию нуждающихся в срочном опубликовании, обоснованной.

2. Признать управление делами администрации Красноярского края – государственного заказчика открытого конкурса на оказание услуг по официальному опубликованию в 2008 году законов края и иных нормативных правовых актов высших органов государственной власти Красноярского края, касающихся вопросов защиты прав и свобод человека и гражданина, либо по своему содержанию нуждающихся в срочном опубликовании, нарушившим требования Федерального Закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при подготовке извещения о проведении конкурса, разработки и утверждении конкурсной документации.


3. Признать действия конкурсной комиссии открытого конкурса на оказание услуг по официальному опубликованию в 2008 году законов края и иных нормативных правовых актов высших органов государственной власти Красноярского края, касающихся вопросов защиты прав и свобод человека и гражданина, либо по своему содержанию нуждающихся в срочном опубликовании, по отбору участников конкурса нарушившими требования Федерального Закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

4. Выдать государственному заказчику – управлению делами администрации Красноярского края предписание об устранении нарушений прав и законных интересов участников размещения заказа.

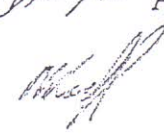
Председатель Комиссии

 О.П.Харченко

Члены Комиссии

 Я.Ю. Бычкова

 А.В.Вашурина

 М.Я.Кофман



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КРАСНОЯРСКОМУ КРАЮ

ПРЕДПИСАНИЕ №177

«11» января 2008года

г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе: Председателя Комиссии – О.П. Харченко, членов Комиссии – Я.Ю. Бычковой, А.В.Вашуриной, М.Я.Кофмана, на основании своего решения от 11.01.2008, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «Редакция газеты «Красноярский рабочий» (660075, г.Красноярск, ул. Республики, 51) и проведенной внеплановой проверки, предписывает:

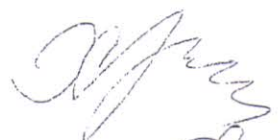



Управлению делами администрации Красноярского края провести повторное размещение заказа на оказание услуг по официальному опубликованию в 2008 году законов края и иных нормативных правовых актов высших органов государственной власти Красноярского края, касающихся вопросов защиты прав и свобод человека и гражданина, либо по своему содержанию нуждающихся в срочном опубликовании, с этапа разработки и утверждения извещения о проведении открытого конкурса и конкурсной документации, подготовленными в соответствии с требованиями статей 21, 22 Федерального Закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Об исполнении предписания сообщить в адрес Красноярского УФАС России в 60 - дневный срок с момента его получения путем представления в адрес управления копии извещения о проведении аукциона и аукционной документации.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

 О.П. Харченко
 Я.Ю. Бычкова
 А.В.Вашурина
 М.Я.Кофман